

РЕГЛАМЕНТ

совместного заседания межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу и автономной некоммерческой организации «Платформа для работы с обращениями предпринимателей «ЗаБизнес.РФ»

в формате **Форума предпринимателей «ЗаБизнес: Сибирь»**

27.04.2021

г. Новосибирск
Красный проспект, 18

Начало мероприятия: 12.15 час. Окончание мероприятия: 16.30 час.

УЧАСТНИКИ МЕРОПРИЯТИЯ:

- | | | |
|-----------------------------------|---|---|
| ДЕМЕШИН
Дмитрий Викторович | - | заместитель Генерального прокурора Российской Федерации, председатель межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей |
| МЕНЯЙЛО
Сергей Иванович | - | полномочный представитель Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе |
| ТРАВНИКОВ
Андрей Александрович | - | Губернатор Новосибирской области |
| СИДОРЕНКО
Элина Леонидовна | - | Генеральный директор автономной некоммерческой организации «Платформа для работы с обращениями предпринимателей «ЗаБизнес.РФ» |
| ТИТОВ
Борис Юрьевич | - | Уполномоченный при Президенте России по защите прав предпринимателей |
| ШОХИН
Александр Николаевич | - | президент Российского союза промышленников и предпринимателей |

Члены межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу

Приглашенные лица: (участие в формате видеоконференцсвязи, в г. Новосибирске - очно)

Прокуроры субъектов РФ в СФО (лица, их замещающие).

Руководители территориальных органов МВД России (лица, их замещающие).

Руководители территориальных органов СК России (лица, их замещающие).

Региональные уполномоченные по защите прав предпринимателей Сибирского федерального округа.

Представители региональных деловых объединений «Деловая Россия», «Опора России», Торгово-промышленных палат.

Предприниматели Сибирского федерального округа.

ПОРЯДОК РАБОТЫ:

12.15-12.30	<p>Рабочая встреча заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Демешина Д.В., полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Меняйло С.И., Губернатора Новосибирской области Травникова А.В., Генерального директора автономной некоммерческой организации «Платформа для работы с обращениями предпринимателей «ЗаБизнес.РФ» Сидоренко Э.Л., Уполномоченного при Президенте России по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю.</p>
12.30-13.30 малый зал, 5 этаж	<p>Совместный прием субъектов предпринимательской деятельности заместителем Генерального прокурора Российской Федерации Демешиним Д.В., полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Меняйло С.И., Губернатором Новосибирской области Травниковым А.В., руководителем автономной некоммерческой организации «Платформа для работы с обращениями предпринимателей «ЗаБизнес.РФ» Сидоренко Э.Л., Уполномоченным при Президенте России по защите прав предпринимателей Титовым Б.Ю. прокурорами субъектов Российской Федерации, региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 5 субъектов предпринимательской деятельности Новосибирской области (очно); - по 1 субъекту предпринимательской деятельности от других регионов Сибирского федерального округа (ВКС) – всего 9.
<p>Форум предпринимателей «ЗаБизнес: Сибирь» (большой зал, 2 этаж)</p>	
13.30-13.35	Приветственное слово участникам Форума полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Меняйло С.И.
13.35-13.40	Приветственное слово участникам Форума заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Демешина Д.В.
13.40-13.45	Приветственное слово участникам Форума Губернатора Новосибирской области Травникова А.А.
13.45-13.50	Приветственное слово Уполномоченного при Президенте России по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю.
13.50-13.55	Приветственное слово участникам Форума Генерального

	директора автономной некоммерческой организации «Платформа для работы с обращениями предпринимателей «ЗаБизнес.РФ» Сидоренко Э.Л.
13.55-14.00	Подписание соглашения о сотрудничестве между Правительством Новосибирской области и автономной некоммерческой организации «Платформа для работы с обращениями предпринимателей «ЗаБизнес.РФ».
14.00-14.10	Пресс-подход
<p>Первая панельная дискуссия «Болевые точки для предпринимателей Сибири: практика надзорной деятельности»</p> <p>Модератор: Генеральный директор автономной некоммерческой организации «Платформа для работы с обращениями предпринимателей «ЗаБизнес.РФ» Сидоренко Э.Л.</p>	
14.10-14.20	Меры по снижению административного давления на бизнес. <i>(докладчик -)</i>
14.20-14.30	Обмен мнениями.
14.30-14.40	Проблемы, возникающие при реализации мер поддержки предпринимательства. <i>(докладчик -)</i>
14.40-14.50	Обмен мнениями.
14.50-15.00	Контрольно-надзорные проверки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства: казнить нельзя помиловать. <i>(докладчик -)</i>
15.00-15.10	Обмен мнениями.
15.10-15.20	Кофе-брейк.
<p>Вторая панельная дискуссия «Силовое давление на бизнес: есть ли угрозы»</p> <p>Модератор: Генеральный директор автономной некоммерческой организации «Платформа для работы с обращениями предпринимателей «ЗаБизнес.РФ» Сидоренко Э.Л.</p>	
15.20-15.30	Системные проблемы силового давления на бизнес. <i>(докладчик -)</i>
15.30-15.40	Обмен мнениями.
15.40-15.50	Уголовное преследование предпринимателей: региональная стратегия предупреждения. <i>(докладчик -)</i>
15.50-16.00	Обмен мнениями.
16.00-16.10	Диалог государства и бизнеса в части предупреждения силового давления на бизнес.

	<i>(докладчик -)</i>
16.10-16.20	Обмен мнениями.
16.20-16.30	Завершение Форума: Заключительное слово заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Демешина Д.В. Заключительное слово участникам Форума Генерального директора автономной некоммерческой организации «Платформа для работы с обращениями предпринимателей «ЗаБизнес.РФ» Сидоренко Э.Л.

СОГЛАШЕНИЕ

о взаимодействии _____ и АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей»

г. Новосибирск

«27» апреля 2021 г.

Автономная некоммерческая организация «Платформа для работы с обращениями предпринимателей» (далее – АНО «Платформа»), в лице Генерального директора Сидоренко Элины Леонидовны, действующей на основании Устава, с одной стороны, и _____ (далее – _____) _____, действующий на основании Устава, со второй стороны, именуемые в дальнейшем «Стороны»,

исходя из взаимной обязанности Сторон по обеспечению защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства при осуществлении ими предпринимательской деятельности,

придавая значение использованию в этих целях всех предоставленных Сторонами правовых и организационных ресурсов,

признавая необходимость повышения результативности деятельности государства по обеспечению защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, и действуя в пределах своей компетенции, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Цель Соглашения

Целью настоящего Соглашения является выработка и реализация Сторонами единого согласованного подхода по устранению административных барьеров в развитии бизнеса и снижению силового давления на субъектов предпринимательской деятельности в Новосибирской области.

Статья 2

Предмет Соглашения

Предметом Соглашения является выполнение Сторонами поставленных задач путем осуществления регулярного обмена информацией, документами, материалами, связанными с осуществлением полномочий в установленных сферах деятельности; обмена документами и иной информацией, связанной с силовым давлением на субъектов предпринимательской деятельности; проведения взаимных консультаций, приемов предпринимателей, совещаний для эффективной реализации полномочий Сторон в установленной сфере деятельности; выполнения других мероприятий, взаимодействие по вопросам оказания правовой помощи субъектам предпринимательской деятельности.

Статья 3

Формы взаимодействия Сторон

В целях обеспечения эффективной реализации мероприятий по правовой защите прав субъектов малого и среднего предпринимательства Стороны используют следующие формы взаимодействия:

рассмотрение обращений предпринимателей о нарушениях их прав со стороны правоохранительных органов, проверка достоверности информации, изложенной в обращении, проведение экспертизы, в том числе правовой, изучение проблемной ситуации с привлечением представителей соответствующих структурных подразделений Сторон;

взаимодействие по предотвращению нарушения прав и свобод лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, и восстановлению в пределах компетенции их нарушенных прав;

совместное в пределах своих компетенций выявление и пресечение правонарушений, совершенных лицами, занимающимися предпринимательской деятельностью;

проведение информационно – разъяснительной работы с предпринимателями по вопросу снижения административного давления на бизнес со стороны правоохранительных органов;

принятие в пределах компетенции Сторон совместных мер реагирования по восстановлению нарушенных прав предпринимателей;

обмен информацией о выявленных нарушениях прав предпринимателей, а также мерах, принятых и/или подлежащих принятию, в целях их восстановления;

рассмотрение на совместных совещаниях результатов работы по обеспечению защиты прав предпринимателей и выработка совместных предложений, направленных на повышение эффективности мер по снижению силового давления на бизнес;

повышение правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности в части предупреждения нарушения их прав правоохранительными и контролирующими органами;

осуществление взаимодействия со средствами массовой информации по вопросам реализации государственной политики в установленной сфере деятельности;

сотрудничество в рамках регионального портала _____ Новосибирской области, в частности, оказание консультаций субъектам предпринимательской деятельности, а также проведение мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности предпринимателей, их правовое просвещение (онлайн семинаров и интернет семинаров) по вопросам, относящимся к компетенции регионального отделения;

участие в научно-практических конференциях, семинарах и иных мероприятиях по вопросам обеспечения защиты прав предпринимателей.

Стороны могут создать постоянную действующую рабочую группу по обеспечению защиты прав предпринимателей.

В целях реализации настоящего Соглашения по согласованию Сторон могут быть использованы другие формы взаимодействия по вопросам обеспечения защиты прав и законных интересов предпринимателей, не противоречащие законодательству Российской Федерации и находящиеся в пределах компетенции Сторон.

Статья 4

Представители Сторон по реализации Соглашения

Представителями Сторон по реализации настоящего Соглашения являются:
Генеральный директор АНО «Платформа» Сидоренко Элина Леонидовна;

Статья 5

Вступление в силу и прекращение действия Соглашения

Настоящее Соглашение заключается на неопределенный срок и вступает в силу с момента его подписания Сторонами.

В случае если одна из Сторон письменно уведомит другую Сторону о прекращении действия Соглашения оно прекращает свое действие по истечении одного месяца с даты получения другой Стороной уведомления о прекращении Соглашения.

Статья 6

Внесение изменений в Соглашение

По взаимному соглашению Сторон в настоящее Соглашение по инициативе Сторон в письменной форме могут быть внесены дополнения и изменения, которые будут являться его неотъемлемой частью.

Статья 7

Заключительные положения

Настоящее Соглашение составлено в двух экземплярах, по одному экземпляру для каждой из сторон при этом оба текста имеют одинаковую юридическую силу.

Генеральный директор АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей» _____ Э.Л. Сидоренко	_____ _____ _____
--	-------------------------

Информационная справка о Платформе для работы с обращениями предпринимателей

Платформа для работы с обращениями предпринимателей (далее – Платформа) была создана во исполнение пункта 8 перечня поручений по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. (№ Пр-294) Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – Агентство) совместно с Минэкономразвития России, Минкомсвязи России, МВД России, ФСБ России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Следственным комитетом Российской Федерации, а также при участии ведущих общественных объединений предпринимателей.

Для обеспечения постоянной поддержки и сопровождения работы Платформы, а также повышения уровня доверия к Платформе со стороны предпринимательского сообщества был создан уполномоченный оператор - Автономная некоммерческая организация «Платформа для работы с обращениями предпринимателей» (далее – АНО «Платформа»).

4 июля 2019 г. состоялось первое собрание учредителей АНО «Платформа», на котором были приняты решения об учреждении АНО «Платформа», утверждении ее устава, определении адреса исполнительного органа, о назначении Генерального директора, утверждении численности и состава Наблюдательного совета.

29 июля 2019 г. в ЕГРЮЛ внесены сведения о создании АНО «Платформа». Получено свидетельство о регистрации.

16 октября 2019 г. проведено второе собрание учредителей, на котором принято решение об утверждении численности и состава Наблюдательного совета.

Презентация и старт работы Платформы ЗАБИЗНЕС.РФ состоялись 19 ноября 2019 года в рамках пресс-конференции, проведенной на площадке Российского союза промышленников и предпринимателей.

Наблюдательный совет Платформы:

Белоусов Андрей Рэмович - Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации;

Буксман Александр Эмануилович - Первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации;

Шулика Виталий Дмитриевич – Заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации;

Орешкин Максим Станиславович – Помощник Президента Российской Федерации;

Решетников Максим Геннадьевич – Министр экономического развития Российской Федерации;

Егоров Даниил Вячеславович – Руководитель Федеральной налоговой службы Российской Федерации;

Чупшева Светлана Витальевна – Генеральный директор Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»;

Титов Борис Юрьевич – Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;

Катырин Сергей Николаевич - Председатель Наблюдательного совета АНО «Платформа», Президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации;

Шохин Александр Николаевич - Президент Российского союза промышленников и предпринимателей;

Калинин Александр Сергеевич - Президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Репик Алексей Евгеньевич - Председатель общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Сидоренко Элина Леонидовна - Ответственный секретарь Наблюдательного совета, Генеральный директор Автономной некоммерческой организации «Платформа для работы с обращениями предпринимателей».

Цель Платформы - содействие развитию предпринимательского климата в Российской Федерации, включая улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, снятие административных барьеров для бизнеса, а также снижение административного давления на бизнес.

Преимущества Платформы:

- удобный и современный сервис подачи обращения. Из любой точки России предприниматель может в несколько кликов подать свое обращение. Платформа «ведёт» заявителя при помощи подсказок и выпадающих классификаторов. После подключения Платформы к ЕСИА основная часть информации о заявителе загружается автоматически при авторизации через Госуслуги (ЕСИА);

- контроль рассмотрения обращения со стороны центрального аппарата ведомств;

- модерация обращений. Проверка корректности заполненных данных и, при необходимости, запрос дополнительных документов;

- наличие личного кабинета, в котором отображается вся история рассмотрения обращений;

- оценка ответов со стороны самого бизнеса;

- инструмент мониторинга и контроля для руководства правоохранительных органов.

Отличия Платформы от сервисов Бизнес-омбудсмена

По сравнению с возможностью подачи обращения бизнес-омбудсмену Платформа обладает следующими преимуществами:

- более удобный сервис формирования и подачи обращения. На портале бизнес-омбудсмена необходимо заполнить форму, размещенную на сайте, распечатать её, завизировать, отсканировать и только после этого направить на адрес электронной почты (приложив скан-копии дополнительных документов);

- на Платформе предусмотрен личный кабинет Пользователя, где видна вся история рассмотрения обращения;

- на Платформе предусмотрена оперативная модерация обращения. Модератор проверит корректность заполненных данных и, при необходимости, запросит дополнительные документы, тем самым снизив вероятность отказа по формальным признакам;

- в рамках принятых регламентов ведомств, обращения, поступающие с Платформы, будут на контроле у сотрудников центрального аппарата. Исключены случаи рассмотрения обращения только теми же сотрудниками, на действия которых и подается жалоба. Кроме того, предусмотрен четкий регламентный срок рассмотрения;

- предусмотрен общественный контроль. По желанию заявителя обращение может быть подано и в общероссийские деловые объединения, а также бизнес-омбудсмену и Ассоциацию по защите бизнеса;

- на Платформе отрабатываются 100% поданных обращений.

Направления деятельности Платформы:

1) Рассмотрение обращений предпринимателей.

По состоянию на 10 февраля 2021 года на Цифровой платформе для работы с обращениями предпринимателей зарегистрировался 2471 пользователь, поступило – 1596 обращений на действия территориальных подразделений правоохранительных органов из 75 субъектов Российской Федерации. Из них: отклонено – 182; требует уточнения – 215; требует редактирования – 15; консультация проведена – 324.

За период с 19 ноября 2019 года по 13 января 2021 года на рассмотрение в органы государственной власти направлено – 861 обращение, из них: на рассмотрении находится – 55; продлен срок рассмотрения – 6; нарушен срок рассмотрения органом государственной власти – 70; поступил ответ – 729 (МВД – 373; СК – 77; ФСБ – 21; ГП – 258).

2) Проведение консультативных встреч с правоохранительными органами. В 2020 году АНО «Платформа» организовано 12 мероприятий с сотрудниками силовых ведомств по вопросам рассмотрения отдельных обращений предпринимателей и оптимизации взаимодействия Центрального аппарата ведомств с Платформой;

3) Организация просветительских и научных мероприятий по вопросам предупреждения силового давления на бизнес. В 2020 г. Платформой были проведены:

- серия конференций «Защита бизнеса от силового давления в регионах» (14 мая 2020 г. – Камчатский край; 18 мая 2020 г. – Северо-Западный федеральный округ; 20 мая 2020 г. – Дальневосточный федеральный округ; 28 мая 2020 г. – Приволжский федеральный округ; 29 мая 2020 г. – Северо-Кавказский федеральный округ; 19 июня 2020 г. – Уральский федеральный округ; 23 июня 2020 г. – Южный федеральный округ; 15 июля 2020 г. – Сибирский федеральный округ, 2 октября 2020г. – Круглый стол «Защита бизнеса», Приволжский федеральный округ, Пензенская область; 15 октября 2020г. – Конференция «Право на бизнес. Уголовный аспект», Приволжский федеральный округ; 10 декабря 2020г. – Круглый стол «Защита прав предпринимателей Саратовской области», Приволжский федеральный округ; 25 декабря 2020г. – Круглый стол «Право на бизнес в ДФО. Есть ли силовое давление?», Дальневосточный федеральный округ). Суммарное количество участников ВКС - 4500 участников. Суммарное количество просмотров в социальных сетях - 9500;
- международные конференции – практикумы (26 мая 2020 г. – Уголовно-правовое воздействие на бизнес; 9 июня 2020г. – Мошенничество в сфере предпринимательской деятельности»; 2 июля 2020 г. – Незаконное предпринимательство: противоречия судебной практики; 30 сентября 2020г. – «Налоговые преступления: вопросы правоприменения»; 22 октября 2020г. – «Легализация преступных доходов в сфере предпринимательской деятельности»; 26 ноября 2020г. – «Коррупция в сфере

предпринимательства»). Суммарное количество участников ВКС - 2450 участников. Суммарное количество просмотров в социальных сетях - 6000;

- специализированные мероприятия для бизнеса и адвокатского сообщества (21 мая 2020 г. – Мастер-класс «Откройте, полиция! Что делать, если к Вам пришли правоохранительные органы»; 17 июня 2020 г. – Специализированное мероприятие для адвокатского сообщества «Правозащитные возможности Цифровой платформы ЗаБизнес.РФ»; 6 ноября 2020г. – Онлайн-конференция «Бизнес и власть: на пути к сотрудничеству»; 9 декабря 2020г. – Пленарное заседание «Контроль надо контролем. Партнерство в доверии» в рамках Международной недели бизнеса в г. Уфе). Суммарное количество участников ВКС - 3632 участников Суммарное количество просмотров в социальных сетях – 7900.

4) Проведение совместных приемов предпринимателей с прокуратурами субъектов Российской Федерации с целью привлечения внимания к проблеме силового давления на бизнес, включения в решение ситуаций новых цифровых решений, получения обратной связи от бизнеса по существующей нагрузке от правоохранительных органов.

5) Организация экспертных слушаний – обсуждение предложений по изменению уголовного и уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации в части снижения силового давления на бизнес, подготовленных деловыми объединениями и АНО «Платформа».

6) Проведение аналитической работы, оценка уровня силового воздействия на бизнес со стороны правоохранительных органов, ранжированная по регионам, сферам предпринимательской деятельности, предмету обращения, органу государственной власти и др.