**РЕЗОЛЮЦИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ**

«Противодействие недобросовестной конкуренции на рынке строительных материалов Сибири в условиях нового правового регулирования государственного контроля (надзора) в РФ»

07.10.2021 г. Новосибирск

7 октября в Новосибирске состоялись общественные слушания на тему «Противодействие недобросовестной конкуренции на рынке строительных материалов Сибири в условиях нового правового регулирования государственного контроля (надзора) в РФ».

Организатором мероприятия, прошедшего в очно-заочном формате, выступила Общественная палата Новосибирской области. Участниками заседания стали представители Общественной палаты РФ, Росстандарта, Росаккредитации, Аппарата полномочного представителя Президента РФ в СФО, Правительства Новосибирской области и других госорганов, общественных организаций, компаний-производителей строительных материалов и др.

Присутствующие обсудили широкий круг вопросов, связанных с оборотом некачественных строительных материалов, возможными последствиями их применения, изменениями в действующем законодательстве, мерами по противодействию распространению контрафакта и фальсификата на строительном рынке страны.

Отправной точкой обсуждения стало принятие Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Со вступлением в силу большинства его положений государственный контроль (надзор) за соблюдением требований 13 технических регламентов Таможенного союза, в том числе контроль (надзор) за выпуском в обращение отдельных строительных материалов прекратился. Вместе с тем, проблема незаконного оборота контрафактной и фальсифицированной продукции на строительном рынке остается актуальной. Участники заседания признали опасность распространения и применения некачественных стройматериалов. Было отмечено, что 17 июня 2021 года состоялось заседание комиссии Государственного совета Российской Федерации по направлению «Промышленность», в соответствии с которым Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти было рекомендовано обеспечить сохранение государственного контроля и надзора за обязательными требованиями технических регламентов Таможенного союза, а также за продукцией, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подтверждения соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», со сроком исполнения – до 1 августа 2021 г. Аппарат комиссии Государственного совета Российской Федерации по направлению «Промышленность» на 7 октября 2021 г. соответствующую информацию от Минэкономразвития России не получал.

Изучив возможные риски, связанные с отменой государственного контроля (надзора), собравшиеся пришли к выводу: необходимо обеспечить безопасность строительного рынка во избежание увеличения фактов недобросовестной конкуренции среди производителей и поставщиков стройматериалов. Под термином «недобросовестная конкуренция» подразумеваются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству РФ, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам, либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации. Таким образом, действия изготовителей и продавцов контрафакта/фальсификата можно расценивать как недобросовестную конкуренцию. Недобросовестная конкуренция запрещена согласно Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Оценив ситуацию в сфере промышленности строительных материалов и изучив изменения в законодательстве, участники мероприятия отметили:

– актуальность проблемы незаконного оборота промышленной продукции, в частности строительных материалов, во всех странах мира, включая Российскую Федерацию;

– значимость данной проблемы для многих регионов России, в том числе для Сибирского федерального округа;

– наличие серьезных рисков, связанных с распространением и использованием строительных материалов неустановленного качества (угроза жизни и здоровью людей, нанесение ущерба экономике и легальному бизнесу);

– наличие проблем, вызванных внесением изменений в ряд законодательных актов о государственном контроле (надзоре) в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины»;

– возникновение значительных рисков при прекращении государственного контроля (надзора) за выпуском в обращение и обращением на рынке отдельных строительных материалов и продукции, используемой в строительстве;

– действенность мер, предложенных участниками общественных слушаний, для повышения эффективности борьбы с распространением контрафакта и фальсификата на строительном рынке;

– недопустимость отмены государственного контроля и надзора за соблюдением требований 13 технических регламентов Таможенного союза и за продукцией, включенной в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», что приведет к увеличению оборота на рынке фальсифицированной и контрафактной продукции и недозагрузке российских предприятий - производителей строительной продукции и комплектующих.

В ходе общественных слушаний были высказаны следующие предложения:

**Общественной палате Новосибирской области:**

– как организатору мероприятия – проинформировать органы власти и широкую общественность о результатах обсуждения вопроса противодействия недобросовестной конкуренции на рынке строительных материалов Сибири в условиях нового правового регулирования.

**Общественной палате РФ:**

– рекомендовать рассмотреть возможные мероприятия для повышения эффективности взаимодействия представителей общественности, бизнеса и органов государственной власти в вопросах защиты строительного рынка от распространения небезопасной и некачественной продукции;

– обратиться в Минэкономразвития России, Правительство РФ, Минпромторг России и Росстандарт с просьбой о восстановлении государственного контроля и надзора за соблюдением требований 13 технических регламентов Таможенного союза и за продукцией, включенной в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».

**Органам государственной власти РФ:**

– рекомендовать Правительству Российской Федерации утвердить Положение, предусматривающее осуществление Росстандартом федерального государственного контроля (надзора) за промышленной продукцией, включенной в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982 (далее – Постановление № 982), и контроля за соблюдением обязательных требований технических регламентов и (или) обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов;

– рекомендовать Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти принять меры по обеспечению сохранения за Росстандартом функций (полномочий) по осуществлению государственного контроля и надзора за строительными материалами, включенными в единые перечни продукции, утвержденные Постановлением № 982, и контроля за соблюдением обязательных требований технических регламентов и (или) обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов;

– рекомендовать Росаккредитации, в связи с утверждением критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации (Приказ Министерства экономического развития РФ от 26.10.2020 № 707), провести мероприятия по контролю в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по оценке соответствия;

- рекомендовать Минпромторгу России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти принять меры по обеспечению сохранения при осуществлении государственного контроля (надзора) возможности оценки соблюдения обязательных требований, содержащихся в Постановлении № 982, и привлечения к ответственности за их несоблюдение, путем принятия в срок не позднее 01.03.2022 нового аналогичного постановления;

– рекомендовать Минстрою России обеспечить прослеживаемость предъявляемых деклараций и сертификатов соответствия на этапах проведения входного и строительного контроля применяемых строительных материалов, включенных в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии, через единый реестр Росаккредитации;

– рекомендовать Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в целях урегулирования вопроса осуществления надзора за обращением на рынке отдельных строительных материалов и продукции, используемой в строительстве,
и, соответственно, предотвращения риска роста реализации на рынке фальсифицированной продукции, представляющей угрозу жизни и здоровью граждан, угрозу для окружающей среды, интересам добросовестных производителей и экономической безопасности, рассмотреть на заседании вопрос о четком определении в Федеральном законе от 27.12.2002
№ 184-ФЗ «О техническом регулировании» соответствующего вида надзора (возможный вариант – федеральный государственный контроль (надзор)
в сфере обращения непищевой промышленной продукции) с определением его предмета – соблюдение требований технических регламентов, а также определить объектный состав указанного вида надзора исходя из ресурсного (штатного, финансового, лабораторного и т.д.) обеспечения;

– рекомендовать Экспертному совету при Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции создать рабочую группу по разработке мер рекомендательного характера для предложений в Правительство РФ по внесению изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения, возникающие в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, в частности строительных материалов;

- рекомендовать Экспертному совету при Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции всесторонне изучить целесообразность повышения санкций за незаконный оборот фальсифицированных и контрафактных строительных материалов;

– в целях реализации положений Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 256-р (п. 8 «Совершенствование законодательства Российской Федерации, направленного на противодействие незаконному обороту промышленной продукции»), рассмотреть в дальнейшем возможность принятия национального технического регламента о безопасности строительных материалов и изделий, что будет способствовать сокращению оборота некачественной продукции.