

Отчет об участии ТПП России в законотворческом процессе в период работы осенней сессии Государственной Думы 2021 года

В период осенне^й сессии 2021 года Государственной Думой было принято **143 федеральных закона**. ТПП России сопровождала более 60 законопроектов, инициировала внесение 7 пакетов поправок, разработала 3 проекта федеральных закона. Представители Палаты активно участвовали в работе экспертных советов, профильных комитетов Государственной Думы.

I. Принятые Государственной Думой Федеральные законы

1. 17 ноября принят Федеральный закон «**О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации**» (в части регулирования электронного документооборота в сфере трудовых отношений).

В Законе были учтены предложения ТПП РФ, предусматривающие право работодателя самостоятельно принимать решение о ведении электронного документооборота в сфере трудовых отношений в отношении всех или части документов, связанных с работой и о возврате к бумажному документообороту; о возможности добровольного использования работодателем государственных информационных систем для обеспечения электронного документооборота.

Закон поддержан ТПП РФ.

2. 24 ноября принят Федеральный закон «**О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**».

Палатой было направлено в профильный комитет Госдумы заключение к первому чтению, было принято участие в парламентских слушаниях Совета Федерации и в слушаниях в Общественной палате РФ.

Подготовлены и направлены поправки, предусматривающие выделение дополнительных субвенций на частичную компенсацию расходов организаций железнодорожного и воздушного транспорта, а также отечественных производителей тканей для школьной формы.

Часть поправок Палаты была учтена: в частности, за период 2022-2024 годов на 1,5 млрд. рублей ежегодно будет увеличено субсидирование организаций воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению.

Закон поддержан ТПП РФ.

3. 14 декабря принят Федеральный закон «**О внесении изменений в Федеральный закон «О патентных поверенных»**».

Законопроект обсуждался в июне 2021 года на заседании Совета ТПП РФ по интеллектуальной собственности.

Ко второму чтению Палата инициировала поправки, ряд из которых был учтен в Законе: о порядке прохождения стажировки кандидата в патентные поверенные; о том, что деятельность патентного поверенного является профессиональная деятельность в сфере получения охраны и обеспечения защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, осуществляемая лицами,

имеющими статус патентного поверенного; о праве патентного поверенного на безвозмездной основе запрашивать сведения по предмету деятельности у государственных, муниципальных органов, юридических и физических лиц; и др.

Закон поддержан ТПП РФ.

4. 16 декабря принят Федеральный закон «**О присоединении Российской Федерации к Женевскому акту Лиссабонского соглашения о наименованиях мест происхождения и географических указаниях**».

Закон предусматривает присоединение Российской Федерации к Женевскому акту Лиссабонского соглашения о наименованиях мест происхождения и географических указаниях (от 20 мая 2015 года) в рамках ВОИС, что дает возможность осуществлять международную регистрацию не только наименований мест происхождения товаров, но и географических указаний.

Закон позволяет обеспечить правовые средства, препятствующие неправомерному использованию наименований мест происхождения и географических указаний, получивших международную регистрацию, а также любому использованию, которое равносильно их имитации.

Закон поддержан ТПП РФ.

5. 17 декабря принят Федеральный закон «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (о предоставлении в собственность земельных участков под жилыми домами и продлении на 5 лет до 1 марта 2031 года «дачной амнистии»).

В Законе учтено предложение ТПП РФ, согласно которому при наличии у граждан документов, предусмотренных настоящим Законом, подтверждающих их права на земельные участки, не истребуются дополнительные документы, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации.

Закон поддержан ТПП РФ.

6. 20 декабря принят Федеральный закон «**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**».

Закон устанавливает административную ответственность за ведение деятельности, связанной с осуществлением операций с драгоценными металлами и (или) драгоценными камнями, без постановки на специальный учет в ГИИС ДМДК.

ТПП РФ направила заключение и поправки в Государственную Думу, предложив непосредственно в КоАП РФ установить перечень информации, за непредставление которой в ГИИС ДМДК возможно привлечь к административной ответственности, поскольку действующими нормами или соглашениями это не установлено.

Проект Закона не был поддержан ТПП РФ.

7. 21 декабря принят Федеральный закон «**О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации**» (в части предупреждения и

ликвидации загрязнения окружающей среды, а также установления целевого использования экологических платежей).

Законом предусмотрен механизм финансового обеспечения (независимая гарантия, договор поручительства, создание резервного фонда) исполнения собственниками отдельных опасных производственных объектов I и II классов опасности обязанности по своевременной ликвидации накопленного вреда окружающей среде за 5 лет до истечения срока их эксплуатации.

В Законе учтено предложение ТПП РФ о дополнении перечня случаев продления срока эксплуатации зданий и сооружений (изменение в проектной документации срока их эксплуатации, продление срока недропользования для угольных шахт).

В целом проект Закона не был поддержан ТПП РФ.

8. 22 декабря принят Федеральный закон «**О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 21 Федерального закона «О рекламе».**

Закон разрешает розничную продажу и потребление винодельческой продукции, произведенной в государствах – членах Евразийского экономического союза из выращенного на территории государств – членов Евразийского экономического союза винограда, в рамках проведения специализированных ярмарок, а также закрепляется понятие специализированные ярмарки винодельческой продукции. Законом устанавливается возможность рекламы соответствующей алкогольной продукции на специализированных ярмарках.

На этапе «нулевого» чтения ТПП РФ направляла в Росалкогольрегулирование предложения по актуализации законодательства в сфере регулирования алкогольной продукции:

- установить понятие «специализированная ярмарка винодельческой продукции»;
- предусмотреть, что запрет на розничную продажу алкогольной продукции не распространяется на розничную продажу и (или) безвозмездную раздачу для дегустации винодельческой продукции при проведении специализированных ярмарок винодельческой продукции;
- не распространять запрет на потребление (распитие) алкогольной продукции на дегустацию алкогольной продукции на специализированных ярмарках винодельческой продукции.

ТПП РФ направляла в Государственную Думу ко второму чтению поправку, предусматривающую, что реклама вина, крепленого вина и игристого вина разрешается на специализированных ярмарках винодельческой продукции.

Предложения и поправка ТПП РФ в Законе учтены.

Закон поддержан ТПП РФ.

II. Законопроекты, которые не принятые Государственной Думой (рассмотрение перенесено на весеннюю сессию 2022 года)

1. Проект федерального закона № 6598-8 «О внесении изменений в статью 15 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» (о наделении ТПП РФ полномочиями по обеспечению порядка свидетельствования обстоятельств непреодолимой силы в договорах).

Законопроект разработан ТПП РФ и Минэкономразвития РФ.

Законопроектом предлагается предоставить торгово-промышленным палатам полномочия по свидетельствованию обстоятельств непреодолимой силы в рамках внутрироссийской экономической деятельности. Предусматривается, что ТПП РФ определяет торгово-промышленные палаты, которые вправе осуществлять свидетельствования обстоятельств непреодолимой силы, возникших при исполнении договоров, заключенных между российскими субъектами предпринимательской деятельности (за исключением обстоятельств в рамках налоговых правоотношений). Законопроект внесен в Государственную Думу Правительством РФ.

Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года (ориентировочно на 25 января).

2. Проект федерального закона № 641050-7 «О внесении изменений в статью 7.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Разработанный ТПП РФ законопроект предусматривает исключение обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлять сведения о лицензиях в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц.

Принятие законопроекта позволит существенно снизить административную и финансовую нагрузку на бизнес, а также обеспечить достоверность сведений о деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, содержащихся в государственных реестрах.

Палатой ко второму чтению законопроекта направлены в Государственную Думу поправки, предусматривающие распространение положений законопроекта не только на лицензирующие органы, но и на организации, осуществляющие лицензионную деятельность.

Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

3. Проект федерального закона № 986457-7 «О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Разработанный ТПП РФ законопроект уточняет субъектный состав хозяйствующих субъектов, которые могут быть привлечены к административной ответственности за действия арендатора, нарушающие нормы миграционного законодательства. Из указанного субъектного состава предлагается исключить арендодателей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), которые

не имеют возможности осуществлять контроль за правомерностью привлечения арендатором иностранных и лиц без гражданства к трудовой деятельности.

Принятие законопроекта позволит предотвратить случаи привлечения к административной ответственности предпринимателей, которые в условиях равноправных арендных правоотношений не могут контролировать своих контрагентов (арендаторов).

На законопроект получен положительный отзыв Правительства РФ.

Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

4. Проект федерального закона № 1115460-7 «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (о соблюдении правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства лицами, использующими на розничном рынке производственные, складские и иные помещения)».

Разработанный ТПП РФ законопроект наделяет управляющие компании полномочиями по контролю за соблюдением арендаторами трудового и миграционного законодательства в арендуемых производственных, складских, торговых, служебных, подсобных или иных помещениях. Реализация законопроекта позволит предотвратить необоснованное привлечение управляющих компаний к ответственности, а также будет способствовать соблюдению законодательства на розничных рынках.

На законопроект получен положительный отзыв Правительства РФ.

Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

5. Проект федерального закона № 1138398-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» и Федеральный закон «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» в части создания правовой основы для развития системы альтернативных онлайн-механизмов урегулирования споров».

Палата инициировала поправки к законопроекту, которыми, в частности, предлагается, чтобы процедуры урегулирования споров с использованием онлайн-сервиса осуществлялись на основе принципа добровольности, а также о порядке оплаты участия медиатора в онлайн-процедуре урегулирования споров.

Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

Законопроект поддерживается ТПП РФ.

6. Проект федерального закона № 1193643-7 «О внесении изменений в статью 1274 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» (о свободном использовании объектов авторских прав лицами с ограниченными способностями).

Законопроект разработан в целях приведения российского законодательства в соответствие с положениями Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

Законопроект поддерживается ТПП РФ.

7. Проект федерального закона № 586986-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности специальных субъектов лизинговой деятельности».

В октябре 2021 года в ГПУ Президента РФ направлены повторные замечания Палаты по законопроекту, подготовленному ко второму чтению. По мнению Палаты, концепция регулирования и надзора в сфере лизинговой деятельности создает предпосылки для возникновения избыточного регулятивного давления на лизинговую отрасль.

Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

Законопроект поддерживается ТПП РФ.

8. Проект федерального закона № 848392-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности выявления и пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий».

По мнению Палаты, проект необоснованно расширяет полномочия ФАС России, ухудшает условия ведения бизнеса. В Государственную Думу направлены замечания ТПП РФ, которые частично учтены в проекте поправок Правительства РФ.

В частности, исключены нормы, предоставляющие антимонопольным органам право изымать документы и предметы, самостоятельно вскрывать помещения проверяемых лиц, получать персональные данные и др. Отдельные положения поправок необоснованно расширяют полномочия контролирующего органа и могут повлечь риски для предпринимателей.

ТПП РФ также направила в Администрацию Президента РФ предложения о доработке поправок, которыми рекомендовано исключить полномочия ФАС России получать объяснения в процессе проведения проверок в целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, а также конкретизировать процедуру принятия антимонопольным органом решений в отношении контролируемых лиц в связи с подачей ими заявлений о заключении ограничивающего конкуренцию соглашения (или о совершении аналогичных действий) в целях смягчения или освобождения от ответственности.

Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

Законопроект в предложенной редакции не поддерживается ТПП РФ.

9. Проект федерального закона № 1193621-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Согласно законопроекту при уплате административного штрафа юридическим лицом, являющимся субъектом МСП, привлеченным к административной ответственности за совершение правонарушения, связанного с заключением ограничивающего конкуренцию соглашения и осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, не позднее 20 дней со дня вынесения постановления штраф может быть уплачен в размере половины его суммы.

Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

Законопроект поддерживается ТПП РФ.

10. Проект федерального закона № 9719-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Законопроектом предлагается увеличить предельный размер выручки хозяйствующих субъектов с 400 до 800 млн. рублей, до достижения которого в отношении хозяйствующих субъектов не применяются запреты, установленные Законом «О защите конкуренции» на злоупотребление доминирующим положением и заключение антисовокупных соглашений (за исключением запрета на картель).

Проект расширяет сферу применения антимонопольных иммунитетов на все категории малого бизнеса и унифицирует подходы антимонопольного органа к таким экономическим субъектам.

Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

Законопроект поддерживается ТПП РФ.

11. Проект федерального закона № 42172-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроектом, в частности, предусматривается:

- назначение в безусловном порядке для НКО и субъектов МСП предупреждения в качестве единственно допускаемого административного наказания за впервые совершенное административное правонарушение, не связанное с причинением вреда (возникновением угрозы причинения вреда) жизни и здоровью людей, а также окружающей среде, с имущественным ущербом, за которое нормами особенной части КоАП РФ установлена санкция в виде административного штрафа (принцип «предупреждение как первая мера административной ответственности»);

- уменьшение размера административного штрафа для юридических лиц - социально ориентированных НКО и субъектов МСП, относящихся к категориям микро- и малых предприятий, за счет распространения на такие категории

организаций правил о назначении в виде административного штрафа индивидуальным предпринимателям.

Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

Законопроект поддерживается ТПП РФ.

12. Проект федерального закона № 17358-8 «О внесении изменений в статью 107 Воздушного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации».

Законопроектом вводится порядок предоставления гражданам транспортных услуг в случае распространения коронавирусной инфекции и предлагается осуществлять продажу авиационных и железнодорожных билетов только при предъявлении пассажиром медицинской документации, подтверждающей наличие профилактической прививки против коронавирусной инфекции, медицинского противопоказания к проведению профилактической прививки и (или) перенесенного заболевания инфекцией, а также документа, удостоверяющего личность пассажира.

ТПП РФ направила в Государственную Думу заключение, отметив, что проект не в полной мере учитывает особенности продажи билетов на перевозку пассажиров и предложила его доработать.

В частности, предложено предусмотреть возможность для пассажира предъявлять документацию о прививке, противопоказаниях к ее проведению или о перенесенном заболевании при посадке, а не во время приобретения билета; установить право авиакомпаний осуществлять возврат стоимости авиабилетов по правилам тарифа; определить процедуру защиты персональных данных покупателя при размещении в сети «Интернет» медицинской документации для приобретения билета; рассмотреть возможность допуска к перевозкам пассажиров, вакцинированных вакциной иностранного производства, либо имеющих антитела к коронавирусной инфекции.

Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

Законопроект не поддерживается ТПП РФ.

13. Проект федерального закона № 297994-7 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности».

Законопроектом предлагается установить порядок, при котором справки по операциям и счетам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выдаются кредитной организацией по запросам руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. В запросе должно быть указано, каким судом, когда, в отношении какого юридического или физического лица, по обращению какого должностного лица принято решение о возможности получения справок. При этом само решение суда инициаторами запроса не предъявляется.

В Комитет Государственной Думы по финансовому рынку направлено заключение ТПП РФ на законопроект. Палата считает, что предлагаемый

законопроектом механизм получения справок по операциям и счетам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без судебного решения, может привести к злоупотреблениям служебным положением со стороны должностных лиц указанных органов и нарушению банковской тайны.

ТПП РФ предложила закрепить в законопроекте нормы, устанавливающие, что выдача справок по операциям, счетам и вкладам физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, производится на основании судебного решения или заверенной выписки из судебного решения, подготовленной судом соответствующей инстанции.

Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

Законопроект в представленной редакции не поддерживается ТПП РФ.

14. Проект федерального закона № 1246341-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроектом предлагается дополнить КоАП РФ новой статьей 11.11.1, в которой установить административную ответственность за нарушение правил погрузочно-разгрузочных операций с судна на судно в отношении загрязняющих веществ во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, а также в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Палата считает, что оценить достаточность и обоснованность вводимых законопроектом размеров санкций, которые в проектируемой статье 11.11.1 в разы выше, чем предусмотренные действующей статьей 11.11 КоАП РФ, не представляется возможным в связи с тем, что в настоящее время в законодательстве РФ отсутствуют правила проведения погрузочно-разгрузочных операций с судна на судно в отношении загрязняющих веществ.

Это создает повышенные риски ведения предпринимательской деятельности в данной сфере и не соответствует курсу по снижению административной нагрузки на бизнес.

Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

Законопроект не поддерживается ТПП РФ.

15. Проект федерального закона № 1260573-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части выдачи разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов в электронном виде и ведения электронного промыслового журнала).

Направлено заключение ТПП РФ, подготовлен проект поправок, предусматривающих продление срока переходного периода и вступления в силу Закона; предлагается для маломерных судов, оснащенных техническими средствами контроля улова, осуществляющих прибрежное рыболовство, возможность выбора ведения промыслового журнала на бумажном носителе или в электронном виде.

Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

ТПП РФ предлагает доработать законопроект.

16. Проект федерального закона № 6601-8 «**О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации**» (в части обеспечения реализации полномочий в сфере изучения, использования и охраны водных объектов).

Направлено заключение ТПП РФ, подготовлен проект поправок, предусматривающих уточнение распределения полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления при установлении зон затопления, подтопления, а также возможность размещения в них объектов капитального строительства при условии обеспечении соблюдения установленных требований безопасности.

Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

Законопроект поддерживается ТПП РФ.

17. Проект федерального закона № 17357-8 «**О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения**» (в части введения некоторых ограничительных мер в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции, включая посещение гражданами общественных мест при наличии медицинской документации).

Направлено заключение ТПП РФ, в котором поддерживается урегулирование на федеральном уровне ограничительных мер в целях их системного применения и формирования непротиворечивой правоприменительной практики в регионах. Предложено расширить перечень организаций, посещение которых гражданами возможно без предъявления QR-кода, урегулировать вопрос получения QR-кодов гражданами, привитыми вакцинами, одобренными ВОЗ, и др.

Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

Законопроект поддерживается ТПП РФ.

18. Проект федерального закона № 37939-8 «**О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации**».

Законопроект направлен на установление особенностей регулирования отношений, связанных с выбросами и поглощением парниковых газов на территории Сахалинской области, а также предусмотрена возможность включения в эксперимент отдельных субъектов Российской Федерации путем внесения изменений в данный Закон.

Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

Законопроект поддерживается ТПП РФ.

19. Проект федерального закона № 1217589-7 «**О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»** (в части уточнения полномочий и обязанностей субъектов гидроэнергетики).

В законопроекте учтено предложение ТПП РФ (направлялось в Ростехнадзор) об исключении портовых гидротехнических сооружений из сферы действия Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» и федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

Законопроект поддерживается ТПП РФ.

20. Проект федерального закона № 905542-7 «**О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации».**

Законопроектом предусмотрено расширение оснований для применения ККТ на розничных рынках, усиления контроля за соблюдением кассовой дисциплины на розничных рынках, введение ответственности для управляющих рынками компаний за предоставление торгового места арендаторам, не имеющим зарегистрированной ККТ.

ТПП РФ направила в Государственную Думу поправки ко второму чтению законопроекта свои замечания, в соответствии с которыми:

- проект существенно увеличивает число лиц, которые обязаны применять ККТ (все предприниматели на ярмарках, выставочных комплексах, а также на других территориях, отведенных для торговли);

- предлагается исключить положения проекта, устанавливающие, что неустранение арендатором нарушения законодательства о ККТ является основанием для расторжения договора аренды, противоречит гражданскому законодательству;

- предлагается исключить обязанность самозанятых граждан и индивидуальных предпринимателей, применяющих «Налог на профессиональный доход», использовать ККТ;

- проект возлагает на арендодателей ответственность за правонарушения в сфере ККТ, совершенные иными лицами (арендаторами).

Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

Законопроект не поддерживается ТПП РФ.

21. Проект федерального закона № 1145363-7 «**О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»** (в части регулирования конфликта интересов)».

Законопроектом предусмотрено уточнение условий, при которых может возникнуть конфликт интересов между участником закупки и заказчиком при

осуществлении закупок и расширяет перечень мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в закупках.

ТПП РФ подготовила и направила в Государственную Думу поправки ко второму чтению законопроекта, в соответствии с которыми предлагается:

- установить правило о том, что осуществлять функции члена комиссии по закупкам лишаются права лица не имеет права уже после выявления факта конфликта интересов;

- уточнить, что членами комиссии по закупкам не могут быть члены органов управления организации – участника закупки, а также кредиторы и должники участника закупки;

- предусмотреть, что лишение лица права присутствовать в составе комиссии по осуществлению конкретной закупки ввиду конфликта интересов, не лишает указанное лицо права участвовать в комиссиях по иным закупкам в качестве члена.

Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

Законопроект поддерживается ТПП РФ.

22. Проект федерального закона № 20281-8 «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».

Законопроектом предлагается провести до 2027 года в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан эксперимент по введению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» для организаций и индивидуальных предпринимателей, годовой доход которых не превышает 60 млн. рублей, с численностью наемных работников до 5 человек.

Законопроект поддерживается ТПП РФ.

23. Проект федерального закона № 1172553-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части реформирования института банкротства.

Законопроектом предлагается установить вместо финансового оздоровления и внешнего управления процедуру реструктуризации долгов, а также изменить подход к формированию СРО арбитражных управляющих, их отбору и формированию компенсационного фонда.

ТПП РФ предложила скорректировать порядок проведения реструктуризации долгов, отказаться от балльной системы отбора арбитражных управляющих ввиду ее непрозрачности, установить ограничение по выплате из компенсационного фонда и др.

Законопроект не поддерживается ТПП РФ.

Альтернативный депутатский проект федерального закона № 1263425-7 частично повторяет предложенный Правительством РФ подход к реформированию процедур банкротства, но предполагает иной подход к формированию СРО арбитражных управляющих, выплатам из стабилизационного

фонда и рейтингования арбитражных управляющих. Данный законопроект поддерживается ТПП РФ.

Рассмотрение законопроектов в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2022 года.

III. Законопроекты, разработанные ТПП России в течение осенней сессии

1. Проект федерального закона «**О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

Законопроектом предусматривается установление закрытого перечня способов осуществления конкурентных закупок, проводимых в рамках Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Законопроект направлен на повышение прозрачности закупок и конкуренции среди поставщиков.

Законопроект направлен в Государственную Думу в рамках деятельности рабочей группы по проведению анализа и совершенствованию процедур закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На законопроект получен положительный отзыв Минфина России.

2. Проект федерального закона «**О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты».**

Законопроектом предложено в статьях 327 и 334 Федерального закона № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» предоставить право правообладателям направлять запрос о включении в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности географических указаний и предусмотреть полномочия таможенных органов защищать права таких собственников, в том числе путем приостановления срока выпуска товаров.

В настоящее время таможенные органы РФ при осуществлении таможенных процедур товаров, перемещаемых через таможенную границу, в обязательном порядке защищают права собственников объектов авторского права и смежных прав, товарных знаков (знаков обслуживания) и наименований мест происхождения товара, находящихся в этих товарах, включенных по инициативе правообладателей в таможенный реестр.

Однако в отношении географических указаний, содержащихся на перемещаемых через таможенную границу товарах, такая процедура не предусмотрена. Ограничения не дают возможности правообладателям географических указаний инициировать защиту через таможенные органы их прав при осуществлении ВЭД и влекут финансовые потери собственников в случае незаконного использования третьими лицами результатов их интеллектуальной деятельности.

Законопроект направлен в Правительство РФ на официальный отзыв депутатом Государственной Думы К.Ю. Захаровым и концептуально поддержан Минэкономразвития России, Минюстом России, ФТС России, Роспатентом.

3. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 24.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»

По предложению Ассоциации международных автомобильных перевозчиков разработан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 24.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», предусматривающий дополнение перечня транспортных средств, в отношении которых не уплачивается утилизационный сбор, транспортными средствами для перевозки грузов экологического класса 6, не производящимися в России.

Проект закона направлен депутатом Государственной Думы для получения позиции в Минпромторг России и Минтранс России.

Департамент законотворческой деятельности, proekt@tpprf.ru, 8 495 620-03-92