



Исх. № РТПП-123 от 19.03.2024 г.

Президенту
Новосибирской городской ТПП
Ю.И. Бернадскому

Об участии специалистов оборонно-промышленного комплекса России в весенней сессии по вопросам практики применения законодательства о государственном оборонном заказе в 2024 году

Учебный центр «Мир Компетенций» (ИНН 5042152100) организует мероприятие совместно с Международным институтом менеджмента объединений предпринимателей Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (Образовательная лицензия № 038045 от 22.11.2016 г.)
Оргкомитет мероприятия: +7 (499) 110-63-10

Уважаемый Юрий Иванович!

Информируем Вас о том, что **17-19 апреля 2024 года традиционно в стенах Торгово-промышленной палаты Российской Федерации** (далее – ТПП РФ) состоится **весенняя сессия** представителей заказчика и исполнителей государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ) на тему:

«Жизненный цикл ГОЗ и комплаенс-контроль в организациях оборонно-промышленного комплекса России на всех стадиях от размещения заданий и заключения контрактов до поставки продукции и окончательных расчетов».

Мероприятие состоится по адресу: г. Москва, Чистопрудный бульвар, д.5, **Деловой центр ТПП РФ**. Для удобства специалистов из регионов **параллельно** будет организована **онлайн-трансляция**.

Модератор сессии: Н.А. Ермолаев, практик в области государственного регулирования цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ, представитель предприятия крупнейшего концерна оборонно-промышленного комплекса России (далее – ОПК), экс-начальник 5 отдела Управления авиационной, ракетно-космической и атомной промышленности ФАС России.

В экспертном составе: Р.Д. Шацкий, заместитель директора Департамента контрактно-договорной работы Госкорпорации «Роскосмос», эксперт в области контрактно-договорной работы в сфере закупок для государственных нужд и ГОЗ, экс-работник ФАС России и Минобороны России; **А.Е. Палкин**, начальник отдела методологии ценообразования и ВВСТ Департамента ОПК Минпромторга России; **К.С. Яромолинская**, руководитель планово-экономического отдела ведущей прибыльной организации ОПК; **И.А. Никитин**, начальник отдела Управления контроля ракетно-космической, атомной промышленности и авиастроения ФАС России.

Первая часть весенней сессии (подготовительная) направлена на систематизацию и закрепление знаний о ГОЗ. К участию в ней приглашаются менее опытные специалисты ОПК,

которым совместно с экспертами предстоит закрепить устоявшиеся термины и определения, проследить взаимосвязь нормативно-правовых актов и процессов, побывать в роли поставщика и заказчика продукции, а также разобраться в основных принципах, которые помогут избежать ошибок на работе.

Во второй части весенней сессии (основной) акцент будет сделан на контрактации с учетом обязательных и новых требований законодательства, ценообразовании и обосновании затрат, выстраивании эффективного взаимодействия участников процесса и структурных подразделений внутри организации ОПК, а также правовом инструментарии, способствующем снижению рисков при выполнении заданий по ГОЗ.

В конце весенней сессии запланирована итоговая дискуссия, в рамках которой участникам будет предложено провести корреляцию между требованиями законодательства о ГОЗ и системой комплаенс-контроля в их организациях, что поможет в дальнейшем более оперативно и эффективно реагировать на изменения и риски, улучшая данную систему.

ПРОГРАММА МЕРОПРИЯТИЯ:*

ЧАСТЬ 1 (17 АПРЕЛЯ 2024г., С 10:00 ДО 15:30 МСК). ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ.

ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ ГОЗ: ОБЗОР НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ, СТРУКТУРИРОВАНИЕ И ЗАКРЕПЛЕНИЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ И ОБЩИХ ПОДХОДОВ К ПОЭТАПНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАНИЙ ПО ГОЗ.

Н.А. Ермолаев, К.С. Ярмолинская

1.1. Терминология, нормативно-правовое регулирование, предконтрактная работа.

- Иерархия нормативно-правовых актов в сфере ГОЗ.
- Этапы жизненного цикла ГОЗ от размещения заданий до поставки продукции и окончательных расчетов.
- Федеральный закон от 29.12.2012г. №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее по тексту - №275-ФЗ): основные положения, права и обязанности головного исполнителя, а также возможности и ограничения, связанные с исполнением государственных контрактов, контрактов по ГОЗ (далее – контрактов).
- Основные признаки заключения контракта в рамках ГОЗ. Нивелирование рисков нарушения требований законодательства при заключении и исполнении контрактов.
- Основы банковского сопровождения. Режим использования отдельного банковского счета (далее – ОБС).
- Идентификатор государственного контракта (далее – ИГК). Порядок его формирования в соответствии с Приказом Минобороны России от 11.08.2015 №475 «Об утверждении Порядка формирования ИГК по ГОЗ».
- Основные запреты и ограничения в рамках ГОЗ: действия (бездействие) головного исполнителя, исполнителя, влекущие за собой необоснованное завышение цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ; неисполнение или ненадлежащее исполнение контракта.
- Предконтрактная работа в соответствии с Постановлением Правительства РФ (далее – ПП РФ) от 19.09.2022г. №1658 «О типовых условиях контрактов,

заключаемых в целях выполнения ГОЗ, и о внесении изменений в Положение о примерных условиях контрактов по ГОЗ» (далее - ПП РФ №1658), ПП РФ от 26.12.2013г. №1275 «О примерных условиях контрактов по ГОЗ» с учетом последних внесенных изменений (далее - ПП РФ № 1275).

1.2. Ценообразование: государственное регулирование, виды и методы определения цен на продукцию, состав затрат и порядок установления прибыли, комплект обосновывающих цены документов.

- Ценообразование в соответствии с ПП РФ №1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ» (далее - ПП РФ №1465).
- Участники ГОЗ, на которых распространяется государственное регулирование (далее - госрегулирование) цен в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 14.06.2013г. №976-р «Об утверждении перечня продукции по ГОЗ, на которую распространяется госрегулирование цен» (с учетом последних изменений).
- Комплект документов, обосновывающих цены на продукцию, поставляемую по ГОЗ. Разбор пункта 37 ПП РФ №1465, а также форм документов, утвержденных приказом ФАС России от 16.12.2022г. № 995/22 «Об утверждении форм документов, предусмотренных Положением о госрегулировании цен» (далее – Приказ ФАС России № 995/22).
- Виды и методы определения цен на продукцию по ГОЗ.
- Ориентировочная цена - риски и возможности. Фиксированная цена - гарантия цены на весь срок действия контракта.
- Возмещение фактически понесенных затрат при переводе ориентировочной цены в фиксированную.
- Порядок установления прибыли на продукцию по ГОЗ, факторы ограничения и порядок расчета.
- Состав затрат, подлежащий включению в себестоимость продукции, поставляемой по ГОЗ. Отдельные вопросы, связанные с проблематикой определения цен. Приказ Минпромторга России от 08.02.2019г. №334 «Об утверждении порядка определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках ГОЗ» (далее - Приказ Минпромторга России №334). Приказ Минобороны России от 08.06.2022г. №329 «Об утверждении перечня документов, представляемых в Минобороны России в составе обосновывающих документов при представлении предложений о цене на продукцию, поставляемую по ГОЗ, согласно п. 37 ПП РФ № 1465» (далее - Приказ Минобороны России №329).
- Порядок применения индексов цен и индексов-дефляторов в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 01.04.2020г. №190 «Об утверждении порядка применения индексов цен и индексов-дефляторов по видам экономической деятельности, а также иных показателей в составе прогноза социально-экономического развития РФ при формировании цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ» (далее – Приказ Минэкономразвития России №190).

1.3. Порядок взаимодействия с Государственным заказчиком, Военным представительством Минобороны России и иными органами военного управления.

- Рассмотрение Положения о Военном представительстве Минобороны России (далее ВП Минобороны России).
- Разбор основных критериев проверки цены, заложенных в форму заключения ВП Минобороны России.
- Разбор заключения и порядок взаимодействия с Государственным заказчиком.
- Согласование отдельных видов затрат, включаемых в себестоимость продукции по ГОЗ. Взаимодействие с ВП Минобороны России в части комплектности и формата представляемых обосновывающих документов.
- Инструкции при заполнении описей и реестров документов, предоставляемых в адрес Государственного заказчика: причины возврата, порядок отработки возражений.

ЧАСТЬ 2 (18-19 АПРЕЛЯ 2024г., С 10:00 ДО 17:30 МСК). ОСНОВНАЯ.

ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ ГОЗ ОТ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАДАНИЙ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТОВ ДО ПОСТАВКИ ПРОДУКЦИИ И ОКОНЧАТЕЛЬНЫХ РАСЧЕТОВ: ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И РЕКОМЕНДАЦИИ ЭКСПЕРТОВ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКОВ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ ЗАДАНИЙ ПО ГОЗ.

Н.А. Ермолаев, Р.Д. Шацкий, К.С. Ярмолинская, И.А. Никитин, А.Е. Палкин

2.1. Контрактация как основа для качественного и своевременного выполнения заданий по ГОЗ без рисков и для Заказчика, и для Исполнителя: обязательные условия в рамках заключения, изменения и исполнения контракта, условия финансирования и возмещения затрат.

- Договорная работа и особенности взаимодействия участников процесса при выполнении заданий по ГОЗ в соответствии с требованиями №275-ФЗ, ПП РФ от 15.12.2023г. № 2172-72 «О ГОЗ на 2024 год и на плановый период 2025-2026гг.».
- Порядок авансирования контрактов. Изменения в размерах выплачиваемых авансов.
- Закрытие информации о закупках в сфере ГОЗ по №44-ФЗ и №223-ФЗ.
- Информационное обеспечение закупок: как стать поставщиком продукции по ГОЗ; как узнать, что ты поставщик по ГОЗ.
- Случаи, при которых допускаются изменения условий контрактов. Упрощение положений заключаемых контрактов и правила описания объекта закупки (продукции).
- Порядок заключения контрактов и договоров, в т.ч. рамочных.
- Необходимость включения ИГК в контракты, заключаемые в кооперации.

2.2. Взаимодействие участников ГОЗ и трансляция условий контракта по всей цепочке кооперации: «Государственный заказчик – Головной исполнитель – Исполнитель – Исполнитель»: практика применения обязательных требований законодательства, регламентируемых ПП РФ №1658 и ПП РФ № 1275.

- Условия контракта как основной механизм защиты организации, выполняющей ГОЗ, или на что обратить особое внимание при согласовании контракта и внесении в него изменений.
- Кооперация головного исполнителя: порядок формирования, ограничения и возможности закупки продукции по «гражданским» (коммерческим) договорам и (или) контрактам без ИГК (без ссылки на ГОЗ).
- Порядок и сроки рассмотрения сторонами предложений по внесению изменений в условия контракта.
- Пошаговый разбор требований ПП РФ №1658. Условия контракта, обязательные к исполнению всеми участниками ГОЗ.
- Условия контракта, определяющие надлежащее исполнение обязательств по поставке продукции, в том числе ее количество, качество, комплектность и соответствие обязательным требованиям, установленным государственным заказчиком для определенных видов продукции в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании и (или) государственным контрактом (контрактом);
- Порядок осуществления взаимодействия сторон по контракту с военными представительствами государственного заказчика.

2.3. Контрольно-надзорная деятельность за исполнением контрактов по ГОЗ: разбор типовых нарушений законодательства, судебная практика и новые прецеденты, на которые стоит обратить внимание.

- Отказ и уклонение от заключения контрактов по ГОЗ: причины, порядок подтверждения и правовые последствия.
- Нарушения при формировании цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ, выявляемые ФАС России и Прокуратурой России: основания для проведения порядка и оформление результатов.
- Административная ответственность за представление (непредставление) комплекта обосновывающих документов при подтверждении цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ, в соответствии с пунктом 37 ПП РФ №1465 (ст. 14.6.1 КоАП РФ).
- Практические примеры рассмотрения административных дел по статьям КоАП РФ: 14.55 – нарушение сроков исполнения контрактов, 15.37 – нарушение порядка ведения раздельного учета и представления отчетов о выполнении ГОЗ, 14.49 – нарушение обязательных требований в отношении оборонной продукции, 19.7.2 – непредставление, несвоевременное представление или представление недостоверных сведений по мотивированному требованию контролирующего органа.
- Статус, права и ответственность единственного поставщика. Порядок внесения и исключения из реестра единственных поставщиков российского вооружения и военной техники.
- Практика ФАС России по выявлению нарушений законодательства в сфере ГОЗ, предусмотренных № 275-ФЗ (ч. 3 ст. 8).

2.4. Состав затрат, подлежащих включению в себестоимость продукции, поставляемой по ГОЗ, в соответствии с Приказом Минпромторга России № 334: актуализация и новые требования к обоснованию в 2024 году.

- Обзор изменений, планируемых к внесению (внесенных) в Приказ Минпромторга России № 334.
- Состав затрат и отдельные вопросы, связанные с проблематикой определения цен.
- Заработная плата: ограничивающие факторы; уровень основной заработной платы основных производственных рабочих сверх норм, установленных региональными показателями (ОКВЭД); корреляция форм 9 и 23 при подтверждении основной заработной платы.
- Накладные расходы и определение доли затрат по ГОЗ для расчета сметы накладных расходов.
- Практикум. Совместно с представителем Минпромторга России, экспертами и слушателями мероприятия будут установлены правила включения в состав затрат основной и дополнительной заработной плат, а также начисления, выплачиваемые за счет средств бюджета и прибыли.
- Учет обоснованных экономических показателей и нормативов (далее – ОЭПиН) при осуществлении процедуры определения цен до заключения контрактов по ГОЗ, при переводе ориентировочной (уточняемой) цены в фиксированную, при подтверждении фактических затрат за отчетный период.
- Критерии обоснованности и экономической оправданности основных экономических нормативов, применяемых на предприятии, в том числе типовые нарушения, выявляемые ФАС России и Минобороны России в ходе проведения контрольных мероприятий.

2.5. Подтверждение затрат как одна из ключевых задач ценообразования в рамках ГОЗ: практика формирования комплекта обосновывающих документов (далее – РКМ) и взаимодействия с Государственными заказчиком и ВП Минобороны России.

- Этапы формирования РКМ.
- Создание доказательной базы для подтверждения затрат по принципу «НЕТ в контракте - НЕТ в затратах».
- Взаимодействие с органами военного управления в части обоснования корректировки затрат.
- Работа с особым мнением головного исполнителя и исполнителя. Разбор формы, утвержденной приказом ФАС России от 11.05.2023 г. № 272/23 «Об утверждении формы особого мнения на заключение государственного заказчика о цене на продукцию, поставляемую по ГОЗ».
- Финансирование контракта в рамках ГОЗ. Работа с ОБС. Рассмотрение затрат отдельно от финансирования. Что можно купить за счет ресурсов контракта в рамках ГОЗ.
- Исчерпывающий перечень документов, представляемый головными исполнителями и исполнителями в рамках обоснования цены для заключения контракта, а также комплект документов для окончательной оплаты по контракту.
- Понятие лимита бюджетных средств и ограничения, связанные с ним. Заключение контракта с разным уровнем цен в одном периоде.

- Документы, представляемые в составе обосновывающих цену документов в соответствии с Приказом Минобороны России №329.
- Особенности заполнения форм по определению цены затратным методом Приказа ФАС России № 995/22. Разбор форм: 10, 11, 12, 21, 22, 23.
- Особенности перевода ориентировочной цены в фиксированную. Совокупная стоимость единицы труда. Механизм оценки затрат при взаимодействии с органами военного управления.
- Условия контракта, оказывающие существенное влияние на экономику цены.
- Особенности применения индексов цен и индексов-дефляторов в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 01.04.2020 г. № 190.

2.6. Технологическое, экономическое и документальное обоснование затрат. Рекомендации по формированию цен на основе исходных данных (локально-нормативная база), построению системы аналитики данных для подтверждения цен по ГОЗ и ведения раздельного учета затрат.

- Экономическое обоснование затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой по ГОЗ. Отдельные требования для производства продукции, НИОКР, сервиса, ремонта и утилизации. Практический опыт согласования цен. Первичные документы, необходимые для подтверждения цен.
- Взаимодействие целевых параметров контракта с РКМ. План, согласованный заказчиком, по целевым параметрам контракта при сдаче отчета. Параметры по статьям затрат как основа аналитики.
- Примеры положений, приказов, локальных актов, необходимых предприятиям ОПК, для учета затрат в ГОЗ. Основные этапы формирования Положения о ведении раздельного учета, регистры и выгрузки для подтверждения затрат.
- Основные отличия бухгалтерского учета от раздельного учета и учета затрат в рамках РКМ. Перечень первичных документов для целей раздельного учета.
- Основные принципы раздельного учета и отчетности в рамках ГОЗ.
- Подтверждение материальных затрат. Шаблоны документов и приказов с целью подтверждения принадлежности затрат к производству.
- Заработная плата. Ведомость учета рабочего времени. Начисление заработной платы на заказ.
- Трудоемкость и переработки: отчетность, необходимая для подтверждения затрат организации.
- Планирование и подтверждение сметы накладных расходов. Расчет доли ГОЗ и гражданских контрактов. Ежемесячный расчет сметы.
- Внесение изменений в учетную политику организации. Необходимая адаптация для ГОЗ.
- Процессы и первичные бухгалтерские документы, необходимые для сдачи отчетности. Отсутствие первичных документов, подтверждающих затраты, как основной признак нарушения законодательства в ГОЗ.
- Совместная работа производственных и финансово-экономических структур предприятия для организации процессов подтверждения фактических затрат.

2.7. Управление рисками (система комплаенс-контроля) при заключении и исполнении контрактов по ГОЗ.

- Система управления рисками и действующие механизмы контроля со стороны государства за нецелевым использованием денежных средств, получением сверхприбыли и включением затрат, не связанных с производством.
- Оценка рисков, связанных с неисполнением обязательств по контрактам и требований законодательства.
- Снижение рисков через выстраивание эффективной системы взаимодействия подразделений, документооборота, аналитики данных.
- Практика ведения переговоров на всех этапах реализации ГОЗ.
- Система комплаенс-контроля организации ОПК: лучшие практики, ключевые проблемы и их решения.

В рамках законодательной инициативы по совершенствованию нормативно-правовой базы, регламентирующей ГОЗ, по итогам мероприятия будет сформирована резолюция решений, на основе рассмотренных в рамках сессии практик, и направлена на рассмотрение в уполномоченные органы власти Российской Федерации.

Учитывая высокую актуальность заданной темы, статус мероприятия и уровень экспертного состава, **прошу Вас, Уважаемый Юрий Иванович, поддержать инициативу проведения мероприятия, уведомив профильные организации Вашего региона о предстоящем событии для принятия ими самостоятельного решения об участии!**

Заинтересованные в участии лица могут обратиться в оргкомитет мероприятия по телефону **+7 (499) 110-63-10** или электронной почте **mail@elp.group** для получения программы мероприятия с расписанием, условий участия* и регистрации.

Специалистам, получившим приглашение от Новосибирской городской ТПП, будет предоставлена скидка в размере 20% на регистрационный взнос. Для получения скидки необходимо напарвить в оргкомитет мероприятия скан письма-приглашения или номер членского билета.

С уважением,
Руководитель оргкомитета
весенней сессии по ГОЗ
17-19 апреля 2024 года

Е.В. Литвиненко

** Для представителей бизнес-сообщества предусмотрен регистрационный взнос, однако данные расходы могут быть возмещены из бюджета Российской Федерации, так как затраты на участие в мероприятиях, связанных с ГОЗ, могут быть отнесены на себестоимость продукции, поставляемой по ГОЗ (см. пп. «ж» п. 23 Приказа Минпромторга России от 08.02.2019 № 334 «Порядка определения состава затрат...»).*