

ОБЗОР

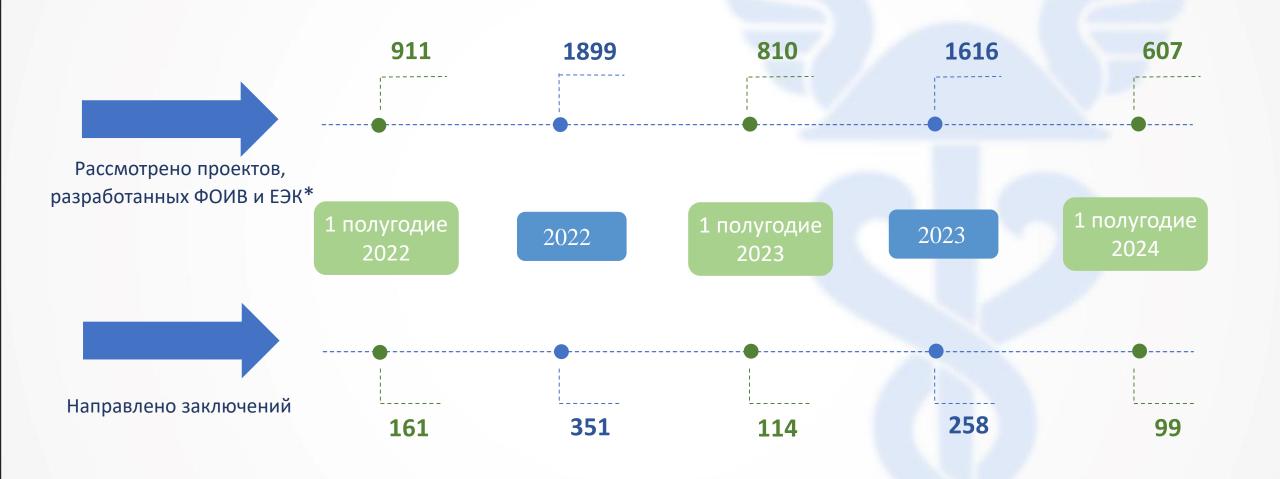
деятельности системы ТПП в РФ по оценке регулирующего воздействия

За 1 полугодие 2024 года



## Участие системы ТПП в РФ в ОРВ





<sup>\*</sup> Количественные показатели работы системы ТПП в РФ по ОРВ определяются числом поступивших от ФОИВ и ЕЭК проектов.





Распределение по видам НПА

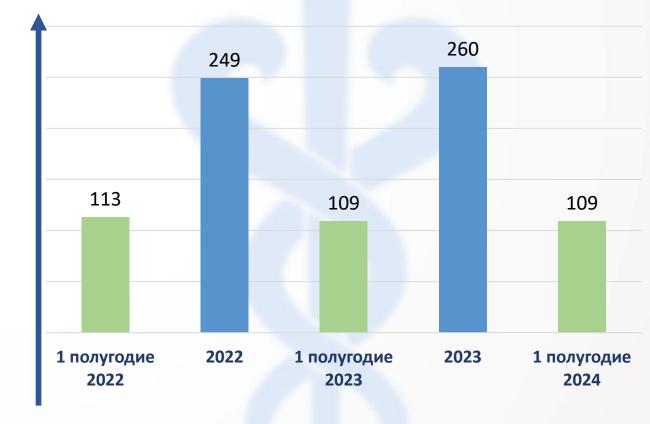
 В 2022 году 29 комитетов и советов подготовили 249 предложений



- В 2023 году **31** комитет и совет подготовил **260** предложений
  - В 1 полугодии 2024 года **25** комитетов и советов подготовили **109** предложений

Участие комитетов и советов ТПП РФ в процедуре ОРВ

Количество предложений, вошедших в заключения ТПП РФ



# комитеты и советы – лидеры

по количеству предложений



2022	
Комитет по природопользованию	44
Комитет по драгметаллам	26
Комитет по АПК	26
Совет по развитию ИТ и цифровой экономики	14
Совет по финансово- промышленной и инвестиционной политике	12
Комитет по строительству	10

2023	
Комитет по АПК	44
Комитет по драгметаллам	41
Комитет по транспорту	36
Комитет по здравоохранению	13
Совет по финансово- промышленной и инвестиционной политике	12
Совет по развитию ИТ и цифровой экономики	10

1 полугодие 2024		
Комитет по транспорту	28	
Комитет по АПК	17	
Комитет по драгметаллам	9	
Комитет по ЖКХ	8	
Комитет по промбезопасности	5	
Совет по развитию ИТ и цифровой экономики	5	
Совет по промышленному развитию	4	

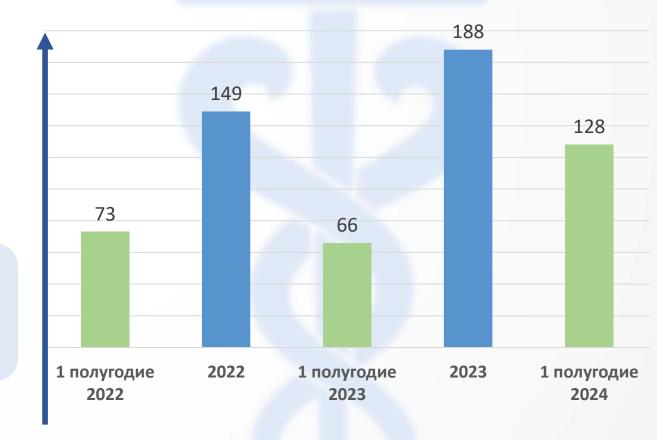




- В 2023 году **41** ТПП подготовила **188** предложений
  - В 1 полугодии 2024 года 27 ТПП подготовили 128 предложений

## Участие МиР ТПП в процедуре ОРВ

Проекты направляются в МиР ТПП в соответствии с выбранными ими тематиками



## ТПП – лидеры

по количеству предложений



2022	
ТПП Кабардино-Балкарской Республики	32
ТПП Курской области	10
Калининградская ТПП	6
ТПП Рязанской области	6
ТПП Саратовской области	6
Центрально-Сибирская ТПП	6

2023	
ТПП Кабардино-Балкарской Республики	36
ТПП Нижегородской области	25
Калининградская ТПП	24
ТПП Чувашской Республики	9
Волжская ТПП	7
ТПП Архангельской области	7

1 полугодие 2024	
ТПП Кабардино-Балкарской Республики	22
Калининградская ТПП	17
ТПП Курская область	17
ТПП Чувашской Республики	11
ТПП Приморского края	7
ТПП Орловской области	7



Отдельные позиции системы ТПП в РФ, учтенные разработчиками в рамках ОРВ

## Участники обсуждения:

- Комитет ТПП РФ по транспорту и экспедированию
- Общероссийское отраслевое объединение работодателей «Российская палата судоходства»
- Ассоциация международных автомобильных перевозчиков



**Игорь Тонковидов**Председатель совета Российской палаты судоходства



**Евгений Москвичев** Президент АСМАП



**Андрей Беседин** Президент Уральской ТПП



**Хасан Гукетлов** Председатель ТПП КБР



**Иван Разуваев**Генеральный директор
ТПП Нижегородской области





**Виталий Ефимов**Председатель Комитета ТПП РФ по транспорту
и экспедированию\*

\*Постановлением Правления ТПП РФ от 04.07.2024 г. № 314-31 председателем Комитета назначен Дитрих Е.И.

### МиР ТПП:

- Уральская ТПП
- ТПП Кабардино-Балкарской Республики
- ТПП Нижегородской области



**1.** Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (<a href="https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=143128">https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=143128</a>)

#### Цель НПА:

перечней Уточнение объектов экологической государственной экспертизы отношении деятельности, осуществляемой на шельфе, континентальном морских внутренних водах, территориальном море, прилежащей зоне исключительной экономической зоне Российской Федерации.

#### Позиция ТПП РФ:

Эксперты ТПП РФ отмечают, что в положениях проекта и в нормах действующего законодательства Российской Федерации отсутствует определение используемого в проекте понятия «деятельность по перевалке (перегрузке)».

Установленная проектом обязанность судовладельцев прохождения процедуры для получения положительного заключения государственной экологической экспертизы приведет к существенному повышению расходов на перевозку грузов и возможному отказу в осуществлении перевозок грузов с их перегрузкой в морских пространствах вне пределов морских портов.

Поскольку на законодательном уровне для судовладельцев установлены альтернативные обязательные требования, направленные на защиту и сохранение морской среды, вводимые проектом требования являются избыточными.







#### Цель НПА:

Уточнение порядка ведения реестра объектов транспортной инфраструктуры (ОТИ) и транспортных средств (ТС).

#### Позиция ТПП РФ:

Предлагается закрепить в проекте формулировку «порт регистрации судна» вместо «порт приписки судна», для приведения в соответствие с используемой терминологией в Кодексе торгового мореплавания Российской Федерации и Правилах регистрации судов и прав на них в морских портах Российской Федерации.

Проектом устанавливается альтернативный способ подачи заявления о включении ОТИ и ТС в реестр при отсутствии возможности его подачи в электронной форме. Эксперты ТПП РФ предлагают уточнить в тексте проекта перечень документов, которые необходимо предоставить в подтверждение отсутствия возможности представления заявления в электронной форме.



**3.** Проект приказа Минтранса России «Об утверждении порядка применения средств идентификации (пломб), функционирующих на основе технологии глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС, при перемещении товаров автомобильным транспортом через пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации в местах, не являющихся местами перемещения товаров в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза» (<a href="https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=142431">https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=142431</a>)

#### Цель НПА:

Определение правил наложения (снятия) и применения электронных навигационных пломб при перемещении товаров (за исключением животных) автомобильным транспортом.

#### Позиция ТПП РФ:

Эксперты ТПП РФ предлагают определить виды мероприятий государственного контроля (надзора), для проведения которых таможенный орган вправе приостановить движение транспортного средства и снять электронную навигационную пломбу, а также основания для принятия решения должностным лицом таможенного органа о проведении такого контроля.

Следует указать в положениях проекта основания для проведения контроля перевозимых товаров в пунктах пропуска Яраг-Казмаляр или Новороссийск, а также в пути следования.



## ОРВ в сфере оборота драгоценных металлов и драгоценных камней

## Участники обсуждения:

- Комитет ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням
- Гильдия ювелиров России
- ООО «Автокат Ресайкл»



**Владимир Збойков**Исполнительный директор
Гильдия ювелиров России



**Феликс Лапин** Президент Калининградской ТПП



**Евгений Кулик** Учредитель ООО «Автокат Ресайкл»



Алексей Антонов Председатель ТПП Саратовской области



Михаил Дягилев
Председатель Комитета ТПП РФ по
драгоценным металлам и драгоценным
камням

## МиР ТПП:

- Калининградская ТПП
- ТПП Саратовской области

1. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Порядок совершения операций с минеральным сырьем, содержащим драгоценные металлы, до аффинажа, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 1998 г. № 1419 «Об утверждении Порядка совершения операций с минеральным сырьем, содержащим драгоценные металлы, до аффинажа» (<a href="https://regulation.gov.ru/projects#npa=137247">https://regulation.gov.ru/projects#npa=137247</a>)

#### Цель НПА:

Уточнение сферы применения норм Порядка, определяющих способы учета договоров о переходе права собственности на минеральное сырье, содержащее драгоценные металлы.

#### Позиния ТПП РФ:

Экспертное сообщество считает, что в проекте необходимо:

- предусмотреть, что действие Порядка не распространяется на пробы (образцы) минерального сырья, передаваемые для исследований и возвращаемые после лабораторных исследований;
- установить равенство понятий лигатурного золота и сплава Доре, применяемых на рынке;
- указать лигатурное золото в продуктах переработки минерального сырья, которое является, в том числе, конечным продуктом в золотодобыче;
- заменить термин «натуральная масса партии», который трактуется как масса нетто и масса брутто, на «масса партии (во влажном и сухом виде)».



Принято постановление Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2024 г. №127. Позиция ТПП РФ учтена.

**2.** Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования сферы производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней» (<a href="https://regulation.gov.ru/projects#npa=138971">https://regulation.gov.ru/projects#npa=138971</a>)

#### Цель НПА:

Приведение положений проекта в соответствие с действующим законодательством в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней.

#### Позиция ТПП РФ:

Эксперты ТПП РФ указали, что проектом не учитывается наличие на российском нумизматическом рынке монет из драгоценных металлов, являющихся средством наличного платежа на территории Российской Федерации, находящихся в обращении у физических и юридических лиц, не являющихся кредитными организациями или организациями, изготавливающими банкноты и монету Банка России, а также не определен порядок приема юридическими лицами указанных монет в качестве законного средства платежа и их обратного выкупа у физических лиц. Необходимо дополнить проект соответствующими положениями.



Принято постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2024 г. № 529. Позиция ТПП РФ учтена.

**3.** Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил осуществления скупки у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, лома таких изделий, заготовки лома и отходов драгоценных металлов и продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, и признании утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 7 июня 2001 г. № 444» (https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=136289)

#### Цель НПА:

Установление возможности сдачи физическими лицами ограненных драгоценных камней, инвестиционных драгоценных металлов и монет из драгоценных металлов в скупку (Правила скупки) и отработанных автомобильных катализаторов в заготовку (Правила заготовки).

#### Позиция ТПП РФ:

Проектируемые Правилами скупки и Правилами заготовки положения в части обязательных безналичных расчетов на сумму свыше 15 000 рублей противоречат нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми расчеты с участием граждан, не связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, могут производиться наличными деньгами без ограничения суммы или в безналичном порядке (п. 1 ст. 861 ГК РФ).

В предложенной редакции Правил заготовки разработчиком предлагается в перечень материалов, не подлежащих заготовке, внести автомобильные каталитические нейтрализаторы, подвергшиеся обработке (переработке). Однако в проекте не установлены виды действий или работ, относящиеся к понятию обработки (переработки) в отношении автокатализаторов, что несет риски расширенного толкования данного требования контролирующими органами и привлечения участников рынка к ответственности.



## ОРВ в сфере промышленной безопасности

## Участники обсуждения:

• Комитет ТПП РФ по промышленной безопасности





Владимир Котельников
Председатель Комитета ТПП РФ по
промышленной безопасности



Алексей Белодуров
Президент
ТПП Курской области

## МиР ТПП:

• ТПП Курской области

**1.** Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта» (<a href="https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=144549">https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=144549</a>)

#### Цель НПА:

Обеспечение возможности установления индивидуальных требований промышленной безопасности в обосновании безопасности опасного производственного объекта при техническом перевооружении.

#### Позиция ТПП РФ:

Эксперты ТПП РФ считают необходимым привести формулировки ряда положений проекта приказа в соответствие с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Предлагается из состава сведений, указываемых в техническом задании, исключить «структуру обоснования безопасности», поскольку в состав обоснования безопасности разработчиком по согласованию с заказчиком могут быть включены иные структурные элементы (результатов расчетов, моделирования и пр.), которые на стадии технического задания не всегда можно определить.



Принят приказ Ростехнадзора от 27.04.2024 г. № 142. Позиция ТПП РФ учтена.

**2.** Проект приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 520» (https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=139668)

#### Цель НПА:

Предотвращение угрозы жизни и здоровья горноспасателей при выполнении аварийноспасательных работ от взрыва рудничной атмосферы нефтяных шахт.

#### Позиция ТПП РФ:

Эксперты ТПП РФ обратили внимание на важность количественной оценки уровня взрывоопасности. В связи с этим предлагается внести в раздел проекта «Расчет взрывоопасности рудничной атмосферы нефтяных шахт» дополнение следующего содержания: «уровень взрывоопасности состояния оценивается удаленностью точки от предельных линий внутри каждого из треугольников».



Принят приказ Ростехнадзора от 08.12.2023 г. № 442. Позиция ТПП РФ учтена.

## ОРВ в сфере агропромышленного комплекса

## Участники обсуждения:

- Комитет ТПП РФ по развитию агропромышленного комплекса
- Российский зерновой союз
- Национальный союз производителей молока



**Аркадий Злочевский** Президент Российского зернового союза



Артем Белов
Генеральный директор Национального
союза производителей молока



**Сергей Петровский**Президент
ТПП Воронежской области



Владимир Платонов Президент Московской ТПП



**Игорь Кустарин**Президент
ТПП Чувашской Республики



Петр Чекмарев
Председатель Комитета ТПП РФ по развитию агропромышленного комплекса

## МиР ТПП:

- ТПП Воронежской области
- Московская ТПП
- ТПП Чувашской Республики

**1.** Проект приказа Минсельхоза РФ «Об утверждении Положения о регистрации оригинатора сорта или гибрида сельскохозяйственного растения и о признании утратившим силу приказа Минсельхоза России от 22 мая 2023 г. № 512 «Об утверждении Положения о регистрации оригинатора сорта или гибрида сельскохозяйственного растения» (https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=140593)

#### Цель НПА:

Установление порядка регистрации оригинатора сорта или гибрида сельскохозяйственного растения.

#### Позиция ТПП РФ:

В проекте Положения установлено, что основанием для отказа в регистрации оригинатора сорта или гибрида сельскохозяйственного растения является несоответствие указанных в заявлении сведений о сорте или гибриде сельскохозяйственного растения (наименование, род, вид) таким данным, содержащимся в Государственном реестре.

Эксперты ТПП РФ считают, что следует уточнить процедуру внесения изменений в перечень сведений. Данные в Государственном реестре об оригинаторе сорта или гибрида сельскохозяйственного растения, появившиеся до регистрации, являются второстепенными по отношению к представляемым сведениям для регистрации.



## ОРВ в сфере налогообложения

## Участники обсуждения:

• Департамент законотворческой деятельности ТПП РФ



**Дмитрий Фадеев**Директор Департамента законотворческой деятельности ТПП РФ



Антонина Катянина Президент ТПП Брянской области



**Феликс Лапин**Президент
Калининградской ТПП



Александр Григорьев Президент ТПП Новгородской области

## МиР ТПП:

- ТПП Брянской области
- Калининградская ТПП
- ТПП Новгородской области



**1.** Проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (<a href="https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=139660">https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=139660</a>)

#### Цель НПА:

Установление мер по совершенствованию налогового регулирования территорий опережающего развития, свободного порта «Владивосток», Арктической зоны Российской Федерации, особых экономических зон (ОЭЗ).

#### Позиция ТПП РФ:

Вводимые законопроектом барьеры для получения налоговых выгод могут существенно сократить количество новых резидентов (участников) свободных экономических зон и территорий опережающего развития. Ограничение суммы получаемых налоговых льгот размером осуществленных капитальных вложений лишает регионы привлекательного для инвесторов фактора.

Эксперты ТПП РФ полагают, что принятие проекта приведет к значительному снижению объема инвестиций в свободных экономических зонах и территориях опережающего развития, ухудшению качества жизни населения в затронутых регионах, а также к снижению доверия к долгосрочным стратегиям социально-экономического развития регионов.



## ОРВ в сфере медиакоммуникаций

## Участники обсуждения:



• Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере медиакоммуникаций



**Игорь Потоцкий**Председатель Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере медиакоммуникаций



**Татьяна Алексеева** Президент Кузбасской ТПП

## МиР ТПП:

• Кузбасская ТПП

**1.** Проект приказа Минкультуры России «Об утверждении Порядка предоставления (выдачи) прокатного удостоверения на фильм, отказа в предоставлении (выдаче) прокатного удостоверения на фильм, отзыва прокатного удостоверения на фильм и внесения изменений в прокатное удостоверение на фильм, Порядка ведения в электронном виде Государственного регистра фильмов, а также об утверждении образца прокатного удостоверения на фильм» (<a href="https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=147077">https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=147077</a>)

#### Цель НПА:

Внедрение реестровой модели оказания государственной услуги по предоставлению (выдаче) прокатного удостоверения.

#### Позиция ТПП РФ:

Предлагаемые изменения автоматизируют и оптимизируют процедуру предоставления (выдачи) прокатного удостоверения на фильм, что положительным образом скажется на процессе организации проката. Вместе с тем, эксперты ТПП РФ считают необходимым ограничить круг лиц, имеющих право подваать заявление о предоставлении прокатного удостоверения, лицами, непосредственно причастными к производству произведения, на которое выдается прокатное удостоверение. Предложенная проектом формулировка создает риски неправомерного использования произведения.



Принят приказ Минкультуры России от 21.05.2024 г. № 942. Позиция ТПП РФ учтена.

## ОРВ в сфере экологии

## Участники обсуждения:



• Комитет ТПП РФ по предпринимательству в лесном комплексе



Николай Макаров
Председатель Комитета ТПП РФ по
предпринимательству в лесном комплексе



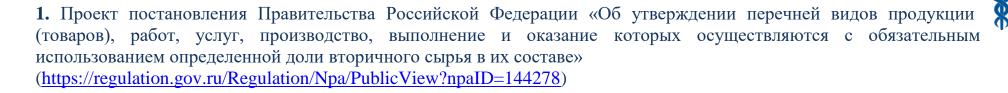
**Иван Разуваев**Генеральный директор
ТПП Нижегородской области



**Алексей Белодуров**Президент
ТПП Курской области

## МиР ТПП:

- ТПП Нижегородской области
- ТПП Курской области



#### Цель НПА:

Установление перечней видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение которых осуществляется с обязательным использованием определенной доли вторичного сырья в их составе.

#### Позиция ТПП РФ:

Предлагается дополнить проектируемый перечень видов продукции (товаров), производство которых осуществляется с обязательным использованием определенной доли вторичного сырья в их составе, следующими пунктами:

- активированный уголь;
- биочар/биоуголь;
- торрефицированная пеллета;
- биоуглерод;
- плиты древесно-стружечные и аналогичные плиты из древесины или других одревесневших материалов: ДСП/ДВП/MDF/HDF/OSB/древесно-полимерный композит/ЦСП/фибролит/гнутоклееные изделия/древесно-волокнистая утеплительная плита/гипсоволокнистый лист/арболит (деревобетон), брикеты.



## ОРВ в сфере социальной политики

## Участники обсуждения:

- Комитет ТПП РФ по образованию и социальной политике
- Национальный союз производителей молока



**Иван Лобанов**Председатель Комитета ТПП РФ по образованию и социальной политике



Артем Белов
Генеральный директор Национального
союза производителей молока



**Хасан Гукетлов** Председатель ТПП КБР



**Андрей Усенко** Президент Вятской ТПП

## МиР ТПП:

- ТПП Кабардино-Балкарской Республики
- Вятская ТПП



**1.** Проект постановления Правительства Российской Федерации «О государственной информационной системе «Национальная база генетической информации» (<a href="https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=142044">https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=142044</a>)

#### Цель НПА:

Создание государственной информационной системы «Национальная база генетической информации» (ГИС НБГИ), основной функцией которой будет являться хранение и использование генетических данных, включая разработку форматов хранения и передачи данных.

#### Позиция ТПП РФ:

Экспертное сообщество ТПП РФ считает необходимым устанавливать по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти определение методов сбора, контроля и обработки генетических данных, а также порядок взаимодействия между ГИС НБГИ и иными информационными системами.

Поставщиком информации в ГИС НБГИ является обладатель генетических данных, осуществляющий их предоставление в обязательном или добровольном порядке. Проект необходимо дополнить положениями, определяющими порядок, сроки и формы предоставления информации в ГИС НБГИ в добровольном порядке.



## ОРВ в сфере подтверждения производства Российской промышленной продукции

## Участники обсуждения:

**1** 

- Департамент экспертизы и сертификации ТПП РФ
- Комитет ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности
- Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства



Евгений Ильичев
Директор Департамента экспертизы и
сертификации ТПП РФ



Валерий Сергиенко
Председатель Комитета ТПП РФ по
предпринимательству в здравоохранении
и медицинской промышленности



Андрей Широков
Председатель Комитета ТПП РФ
предпринимательству в сфере
жилищного и коммунального хозяйства



#### Цель НПА:

Корректировка и уточнение действующих критериев подтверждения производства пассажирских территории Российской Федерации.

#### Позиция ТПП РФ:

На сегодняшний день при производстве лифтов применяются комплектующие иностранных производителей. На территории Российской Федерации не завершена локализация частотных преобразователей/регуляторов и других ответственных узлов. В связи с этим экспертное сообщество ТПП РФ считает, что необходимо перенести сроки вступления в силу предусмотренных проектом требований к суммарному количеству баллов для отнесения продукции, классифицируемой кодом по ОК 034-2014 (КПЕС 2008) 28.22.16.111 «Лифты пассажирские», к продукции, произведенной на территории Российской Федерации.



2. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719» (в целях углубления локализации производства медицинских изделий, включая кресел-колясок с электроприводом) (https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=141622)

#### Цель НПА:

Корректировка и уточнение действующих критериев подтверждения производства в отношении медицинских изделий.

#### Позиция ТПП РФ:

Экспертное сообщество ТПП РФ считает, что указанная в проекте технологическая операция — «покрытие металлических деталей (покраска) (10 баллов)», не является технологически сложной для начисления 10 баллов. В связи с этим необходимо снизить количество баллов за осуществление указанной технологической операции без корректировки значения общего количества баллов, при достижении которого промышленная продукция может быть отнесена к продукции, произведенной на территории Российской Федерации.

Ряд технологических операций («сверление», «изготовление кабелей», «монтаж электронной компонентной базы на печатные платы», «изготовление корпусов электроники») предложено выделить в отдельное условие, указав количество баллов, соответствующее технологической сложности такой операции.

